

Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации

Изучение состояния и тенденций современного терроризма показывает, что он превратился в высокой степени опасное явление, оказывающее на развитие общества серьезное дестабилизирующее воздействие. Сохранению террористических угроз в России способствует комплекс политических, экономических, социальных, идеологических, этнонациональных и правовых факторов.

К политическим факторам относят деятельность иностранных государств по стимулированию развития негативных социальных процессов и конфликтов в России; устремления зарубежных террористических организаций, направленные на разрушение российской государственности; сохранение неадекватных форм политической борьбы, в частности, практики использования противоправных методов в противоборстве отдельных политических, этнонациональных и этнорелигиозных групп за доступ к политической власти и к ресурсам; распространение политического радикализма и экстремизма и др.

Экономические факторы выражаются в высоком уровне расслоения населения по имущественному признаку; наличии явной и скрытой безработицы; негативных тенденциях в промышленности и сельском хозяйстве, а также финансовой подпитке террористических организаций из-за рубежа и с использованием внутренних источников.

Социальными факторами являются продолжающееся размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами); резкое снижение социальной защищенности населения, рост преступности; пропаганда средствами массовой информации культа насилия и жестокости.

Идеологические факторы - снижение нравственных, моральных, патриотических качеств населения; заполнение духовного вакуума, образовавшегося после разрушения советского общества, идеологией радикальных, экстремистских, террористических и иных деструктивных мировоззрений; распространение религиозного радикализма, исламского фундаментализма, различных псевдорелигиозных течений.

Среди **этнонациональных факторов** выделяют обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание национальной и религиозной вражды).

К правовым факторам относят низкую правовую грамотность населения, отдельных лидеров политических партий, организаций, движений, которая не позволяет адекватно оценить меру своей ответственности за совершаемые действия и их последствия; громоздкость процессуального законодательства; отсутствие эффекта своевременного и строгого наказания виновных за совершение преступных деяний и некоторые другие.

Основными **внутренними факторами**, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо

причинами и условиями, способствующими ему, являются:

- а) межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;
- б) наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;
- в) недостаточная эффективность правоохранных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;
- г) ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;
- д) недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Основными **внешними факторами**, способствующими возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации, являются:

- а) попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;
- б) наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;
- в) наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;
- г) финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;
- д) стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;
- е) распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и средства массовой информации;
- ж) заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;
- з) отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;
- и) отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

Как уже было сказано выше, распространению терроризма в значительной степени способствует его финансирование, которое в ряде

случаев имеет решающее значение для существования и развития МТО.

Уголовный кодекс Российской Федерации определяет **финансирование терроризма** как «предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из этих преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из этих преступлений»⁷.

Источники финансирования террористической деятельности можно классифицировать:

по географии возникновения - на **внешние и внутренние**, по времени действия - на **долговременные и кратковременные**, с точки зрения законности функционирования - на **легальные и нелегальные**.

К основным внешним источникам финансирования террористической деятельности относятся:

- денежные средства, легально поступающие от зарубежных международных националистических и религиозных центров под видом гуманитарной помощи, а также в виде инвестиций в образовательные программы и в строительство религиозных и культурных учреждений;
- легальные поступления от некоммерческих организаций и фондов, в т. ч. благотворительных и гуманитарных;
- нелегальная финансовая помощь от международных террористических и экстремистских организаций.

Основными методами финансирования субъектов террористической деятельности на территории России являются:

1. Использование официальных международных и национальных финансовых систем. Система международных банковских переводов охватывает тысячи организаций, действующих в сотнях стран. Это делает невозможным заключение между участниками процесса двусторонних соглашений и обеспечение на межбанковском уровне соблюдения единых нормативов при осуществлении платежных операций. Наряду с разовым переводом крупных сумм практикуются массовые перечисления небольших денежных средств в виде электронных банковских платежей.

2. Использование альтернативных или нерегулируемых государствами систем денежных переводов. Под альтернативными системами денежных переводов в широком смысле подразумеваются любые системы, используемые для перевода денежных средств из одного места в другое и, как правило, действующие вне банковских каналов.

Альтернативные системы денежных переводов имеют две разновидности. К первой относятся системы, используемые крупными многонациональными

компаниями, финансовая деятельность которых подробно регламентирована и может в той или иной степени контролироваться государством (например, Western Union).

Ко второй разновидности альтернативных систем денежных переводов относятся «хавала», «хунди», «падала», «фей-чиен», «ху-куан», «ксавилаад» и т. п., которые возникли задолго до появления современной международной банковской системы. Именно эти системы, использующие мелкие неофициально действующие конторы по переводу денежных средств, чаще всего используются террористическими организациями. Привлекательность таких систем обусловлена тем, что они позволяют осуществлять достаточно крупные денежные переводы без физического перемещения наличности. При этом обычно не остается никаких документальных свидетельств о транзакции денежных средств.

3. Использование курьеров, перевозящих наличные денежные средства через границу или по территории России. В этом качестве используются лица, осуществляющие легальные перевозки товаров, грузов и пассажиров: работники транспортных организаций; лица, связанные с коммерческим туризмом; представители преимущественно мусульманских стран, легально въезжающие в Российскую Федерацию.

4. Использование возможностей системы международной торговли. Финансирование бандгрупп, действующих на территории Северо-Кавказского региона, в значительной мере осуществляется из внешних источников (международные террористические организации, религиозные центры Ближнего и Среднего Востока, общественные организации, осуществляющие сбор средств для оказания гуманитарной помощи исторической родине и т. п.).

5. Внутренние источники поступления денежных средств для террористических структур в Российской Федерации преимущественно связаны с наиболее прибыльными видами противоправной деятельности, которыми, как правило, занимаются тесно связанные с экстремистами организованные этнические преступные группировки. Из таких источников в первую очередь следует отметить:

1. Незаконный оборот наркотиков.
2. Незаконный оборот оружия и боеприпасов.
3. Похищение людей, работорговля.
4. Присвоение и хищение бюджетных средств.
5. Мошеннические операции в банковском секторе (использование поддельных векселей, получение заведомо невозвратных кредитов, хищение денежных средств из банковских учреждений путем неправомерного доступа к компьютерной информации и др.).
6. Совершение налоговых правонарушений.
7. Фальшивомонетничество.
8. Вымогательство денежных средств у коммерческих организаций и физических лиц.
9. Доходы от незаконного нефтяного бизнеса.

10. Производство фальсифицированной и контрафактной продукции.

11. Контрабанда.

Кроме того, имеются примеры создания экстремистами и их пособниками легальных коммерческих структур, часть прибыли которых направляется на финансирование террористической деятельности.

Знание и учет комплекса упомянутых факторов, как внешних, так и внутренних является необходимым условием оценки опасности рассматриваемого социально-политического и криминального явления и выработки адекватных мер противодействия ему.

*Рис.4. Основные методы и источники поступления финан
субъектам террористической деятельности на террито*