

Уровни террористической опасности и порядок их установления

В связи со значительным возрастанием в последние десятилетия количества и масштабов террористических проявлений во многих странах мира существует практика установления уровней террористической опасности.

В Российской Федерации определение подобных уровней и порядок их установления регламентируются соответствующими нормативными правовыми актами.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности (далее - Порядок) и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определены Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. №851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

В соответствии с Порядком в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

- а) повышенный («синий») - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- б) высокий («желтый») - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- в) критический («красный») - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Установленный на отдельном участке территории Российской Федерации (объекте) уровень террористической опасности подлежит отмене, если в результате принятых мер угроза террористической опасности устранена.

Решение об установлении, изменении или отмене повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) принимает председатель антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации. Председатель антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации

незамедлительно информирует о принятом решении председателя Национального антитеррористического комитета.

Срок, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается повышенный («синий») или высокий («желтый») уровень террористической опасности, границы участка территории (объекты), в пределах которых (на которых) устанавливается уровень террористической опасности, и перечень дополнительных мер (предусмотрены п. 9 Порядка) определяются председателем антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение.

Решение об установлении, изменении или отмене критического («красного») уровня террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) на основании представления председателя антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации принимает председатель НАК. Он же определяет срок, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается указанный уровень террористической опасности, границы участка территории (объектов), в пределах которых (на которых) он устанавливается, и перечень дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

В представлении должна содержаться информация об уровне и сроке устанавливаемого уровня террористической опасности, о границах участка территории (об объекте), в пределах которых (на котором) он устанавливается, и перечень принимаемых дополнительных мер.

Председатель НАК может принять решение об установлении, изменении или отмене любого из уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) одного или нескольких субъектов Российской Федерации (объектах, находящихся на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации) и определить срок, на который устанавливается соответствующий уровень террористической опасности, границы участков территории Российской Федерации (объекты), в пределах которых (на которых) он устанавливается, и перечень дополнительных мер.

Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.

Пункт 9 Порядка определяет дополнительные меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при введении каждого из уровней террористической опасности. При введении последующего, более высокого уровня террористической опасности, наряду с уже принятыми мерами вводятся дополнительные меры.

На участках территории (объектах), в пределах которых (на которых) установлены уровни террористической опасности, могут применяться как все, так и отдельные из указанных мер.

Решение об установлении, изменении или отмене уровня террористической опасности, информация о сроках, на которые устанавливается уровень террористической опасности, и о границах участка территории (об объекте), в пределах которого (на котором) он устанавливается, подлежат незамедлительному обнародованию через средства массовой информации.

Согласно ст. 12 Порядка дополнительные меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства реализуются федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации в пределах их компетенции.

Указанные меры не должны ограничивать права и свободы человека и гражданина и осуществляются по заранее разработанным и доведенным до исполнителей планам. Также могут разрабатываться порядки и алгоритмы действий в соответствии с разработанными прогнозными моделями развития обстановки в регионе в сфере противодействия терроризму. Планы (модели, порядки, алгоритмы и др.) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации целесообразно рассмотреть на заседаниях АТК (совместных заседаниях АТК и ОШ) в субъектах Российской Федерации.

При необходимости могут разрабатываться ситуационные планы действий взаимодействующих субъектов противодействия терроризму. Проверка спланированных мероприятий производится в ходе антитеррористических учений и тренировок.

В ряде случаев в федеральных органах исполнительной власти могут использоваться имеющиеся ведомственные планы, предусматривающие локализацию и нейтрализацию различного рода угроз. Так, в МЧС России для минимизации и ликвидации последствий террористического акта могут быть установлены соответствующие уровни реагирования на чрезвычайную ситуацию (местный, объектовый, региональный, федеральный, особый), требующие от органов власти и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера их развития.